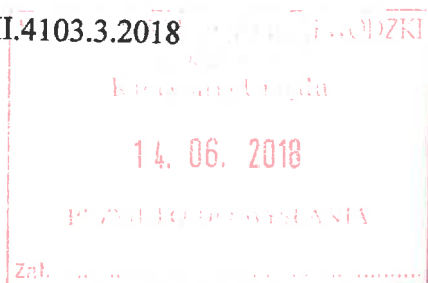




a/e

WOJEWODA MAŁOPOLSKI

WN-II.4103.3.2018



Kraków, dnia 12 czerwca 2018r.

Pan
Joachim BRUDZIŃSKI
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa

dot. sprawy DAP-WSUST-7120-16/2018

Działając na podstawie art. 97 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.z 2018 poz. 994 ze zm.) mając za podstawę ustalenia dokonane w oparciu o pełnomocnictwo Prezesa Rady Ministrów wnoszę o rozważnie wystąpienia przez Pana Ministra do Prezesa Rady Ministrów z wnioskiem o wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w postaci zawieszenia organów gminy Mogilany w województwie małopolskim i ustanowienia zarządu komisarycznego w tej Gminie.

Moim zdaniem zaistniały przesłanki określone w przywołanej normie prawnej stanowiące o przedłużającym się braku skuteczności w wykonywaniu zadań publicznych przez organy Gminy Mogilany.

Jak podnoszono w dotychczasowej korespondencji, skomplikowana sytuacja w której znalazła się Gmina Mogilany wynika z braku współpracy organów Gminy spowodowany konfliktem w samej Radzie Gminy, jak też między Radą a Wójtem Gminy. Podział wewnątrz Rady oraz między Wójtem i Radą zaistniał już po wyborach samorządowych w 2014 r. Rada podzieliła się na dwa przeciwstawne „obozy”, zwolenników i przeciwników obecnego Wójta. Konflikt ten nasilił się on od września 2017 r., czego konsekwencją stało się złożenie rezygnacji w dniu 7 grudnia 2018 r. z zajmowanych funkcji przez całe Prezydium Rady Gminy Mogilany tj. przez jej Przewodniczącego i dwóch Wiceprzewodniczących. Mimo złożenia powyższych rezygnacji, Przewodniczący Rady nie zwołał sesji Rady w celu podjęcia uchwały o przyjęciu rezygnacji, co uniemożliwiło Radzie dokonanie wyboru nowego Przewodniczącego i Wiceprzewodniczących.

Zgodnie z art. 19 ust. 5 i ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym, niepodjęcie przez radę uchwały o przyjęciu rezygnacji z funkcji przewodniczącego oraz wiceprzewodniczącego rady w ciągu miesiąca od daty ich złożenia jest równoznaczne z przyjęciem rezygnacji przez radę gminy z upływem ostatniego dnia miesiąca, w którym powinna być podjęta uchwała, co w niniejszym stanie faktycznym nastąpiło z dniem 31 stycznia 2018 r. Przyjęcie rezygnacji Przewodniczącego i Wiceprzewodniczących Rady Gminy Mogilany z mocy prawa na podstawie przywołanych przepisów ustawy o samorządzie gminnym oraz niewybranie w ich miejsce osób do pełnienia tych funkcji, skutkowało po myśli art. 19 ust. 7 ustawy o samorządzie gminnym koniecznością zwołania sesji Rady Gminy Mogilany przez Wojewodę Małopolskiego w celu wyboru Przewodniczącego i Wiceprzewodniczących Rady Gminy Mogilany. Sesja Rady Gminy Mogilany zwołana została na dzień 7 marca 2018 r. przypadający w ciągu 7 dni po upływie terminu 30 dni od dnia przyjęcia rezygnacji. Nie doszło jednak do wyboru zarówno Przewodniczącego Rady Gminy Mogilany jak i jej Wiceprzewodniczących, z powodu braku kworum wynoszącego połowę ustawowego składu rady.

Brak stosownych uchwał Rady Gminy Mogilany spowodował, że od dnia 31 stycznia 2018 r. Rada Gminy nie posiada przewodniczącego i wiceprzewodniczących Rady, a tym samym nie ma osoby uprawnionej do zwoływania i prowadzenia sesji Rady, co w efekcie uniemożliwia Radzie Gminy Mogilany podejmowanie jakichkolwiek działań związanych z wykonywaniem zadań publicznych, należących do kompetencji Rady, a w konsekwencji utrudnia także realizację zadań publicznych przez organ wykonawczy Gminy.

Po przeprowadzeniu analizy ogólnej sytuacji Gminy Mogilany organ nadzoru bieżącego przedstawił zarzuty organom Gminy i wezwał w dniu 2 maja 2018 r. Wójta Gminy Mogilany, Radę Gminy Mogilany i wszystkich radnych Gminy Mogilany do przedłożenia programu naprawczego w terminie 30 dni od otrzymania przez nich przedmiotowego wezwania. Zarówno Wójt Gminy Mogilany jak też radni Gminy Mogilany nie przedstawili w powyższym terminie programu naprawczego sytuacji Gminy.

Należy podkreślić, iż organ nadzoru wielokrotnie wskazywał w korespondencji prowadzonej z obydwoma organami Gminy, w tym w szczególności z Wójtem Gminy i Radą Gminy Mogilany jak również z Przewodniczącym Rady Gminy Mogilany na potrzebę podjęcia wspólnych działań przez Wójta i Radę Gminy Mogilany celem zapewnienia zabezpieczenia interesów Gminy.

Niestety, pomimo prób ze strony organu nadzoru koncyliacyjnego rozwiązania powstałego w Gminie Mogilany konfliktu, nie doszło do jego zażegnania, a wręcz przeciwnie konflikt się nasilił, czego konsekwencją stało się zaprzestanie działania Rady Gminy Mogilany, a w jego rezultacie doszło do trwałego uniemożliwienia realizacji ustawowych zadań Gminy Mogilany.

W szczególności organ nadzoru bieżącego wskazuje na następujące konsekwencje niepodjęcia przez Radę Gminy Mogilany stosownych uchwał (bądź poprzez niegłosownie przez większość Rady nad

uchwałami przedłożonymi przez Wójta pod obrady Rady, bądź na skutek braku kworum na sesji Rady bądź też - po złożeniu rezygnacji z pełnionych funkcji przez Przewodniczącego i 2 Wiceprzewodniczących Rady Gminy – poprzez braku możliwości obradowania przez Radę Gminy Mogilany :

- Rada Gminy nie wypełniła obowiązku wynikającego z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i nie uchwaliła budżetu Gminy na rok 2018 r. w terminie przewidzianym przepisami prawa. Zgodnie z art. 239 ustawy z dnia 287 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych organ stanowiący podejmuje uchwałę budżetową przed rozpoczęciem roku budżetowego, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego. W myśl art. 240 ust 3 ww. ustawy, w przypadku niepodjęcia uchwały budżetowej w ustawowym terminie, ustalenia budżetu gminy w zakresie zadań własnych oraz zadań zleconych dokonuje regionalna izba obrachunkowa w terminie do 28 lutego a roku budżetowego. Rada Gminy w terminie przewidzianym ustawą, czyli do dnia 31 stycznia 2018 r. nie podjęła uchwały w sprawie budżetu na 2018 r. W tej sytuacji organem właściwym do ustalenia budżetu, stosownie do przepisu art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych stało się kolegium regionalnej izby obrachunkowej. W dniu 28 lutego 2018 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie uchwałą nr KI-412/104/18 ustaliło budżet Gminy Mogilany na 2018 r.

- Rada Gminy Mogilany nie uchwaliła wieloletniej prognozy finansowej, którą stosownie do art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych zobowiązana jest przyjąć, nie później niż uchwałą budżetową. Oznacza to, że Rada Gminy nie wywiązuje się ze swoich ustawowych obowiązków, o których mowa w przywołanym przepisie art. 230 ust.6 ustawy o finansach publicznych,

- nie zaciągnięto pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, która miała zapewnić wkład własny potrzebny do uzyskania dotacji unijnej z samorządu województwa małopolskiego, o którą aplikowała Gmina, a która miała być przeznaczona na sfinansowanie budowy kanalizacji sanitarnej w dwóch miejscowościach położonych na terenie Gminy,

- wobec niepodjęcia przez Radę Gminy stosownej uchwały powstał obowiązek zwrotu nieruchomości przekazanych wcześniej przez Agencję Nieruchomości Rolnych na inwestycje Gminy w zakresie infrastruktury sportowej

- w związku z wejściem w życie nowelizacji ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wprowadzonej ustawą z dnia 10 stycznia 2018 r. o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych(Dz.U. z 2018 poz. 310), dotychczasowe uchwały rad gmin wydane na podstawie art. 12 ust. 1 i 2 ustawy ustalające liczbę punktów sprzedaży alkoholu i zasady ich usytuowania zachowują moc do dnia wejścia w życie uchwał wydanych na podstawie art. 12 ust. 1 i 3

ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym ustawą nowelizującą, nie dłużej jednak niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie powyższej ustawy tj. nie dłużej niż do dnia 9 września 2018 r. (tak stanowi art. 4 ustawy zmieniającej). Istnieje więc zagrożenie, że po tej dacie nie będą ustalone ani punkty sprzedaży alkoholu na terenie Gminy Mogilany ani też nie będzie zasad ich usytuowania na terenie Gminy. Powyższe spowodować może również istotne problemy dla przedsiębiorców prowadzących tego typu działalność, albowiem stosownie do normy ujętej w art. 5 ustawy nowelizującej ustawę o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydane przed dniem wejścia w życie ustawy nowelizującej, zachowują ważność na okres, na jaki zostały wydane. Zatem po tym okresie czasu winny być wydane nowe pozwolenia, tymczasem na terenie Gminy Mogilany nie będą obowiązywać stosowne uchwały określające przesłanki dla ich wydania.

Z ustalonego stanu faktycznego wynika więc, iż brak współpracy między organami Gminy zdestabilizował pracę tych organów. Organy Gminy skoncentrowane na wzajemnym oskarżaniu się i wytykaniu sobie błędów, czego potwierdzeniem jest generowanie szeregu żądań do różnych instytucji państwowych, nie były zdolne do podjęcia konstruktywnej współpracy.

Ochrona samodzielności gminy (art. 2 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym) ograniczona jest zasadą praworządności (legalności) tj. przestrzegania prawa przez organy administracji publicznej (art. 7 Konstytucji) oraz podejmowanymi przez organ nadzoru działaniami mającymi na celu przywrócenie zgodnego z prawem i skutecznego realizowania zadań publicznych na rzecz wspólnoty samorządowej przez organy Gminy, co jest nadrzędnym zadaniem tych organów.

W ocenie bieżącego organu nadzorczego, przedłużający się i nierokujący nadziei na szybką poprawę brak skuteczności w wykonywaniu zadań publicznych przez organy Gminy powoduje ograniczenie ochrony samodzielności Gminy oraz skutkuje prawem organu nadzoru do zastosowania art. 97 ustawy o samorządzie gminnym (podobnie: wyrok NSA z 19 grudnia 2013 r. sygn. akt II OSK 1414/13).

W tej sytuacji, w obliczu bezwładu organów Gminy Mogilany, w mojej ocenie zaistniała celowość skorzystania z ustawowo określonych kompetencji z zakresu nadzoru zwierzchniego, albowiem ze wskazanych wyżej powodów brak jest skuteczności w wykonywaniu zadań publicznych przez Gminę Mogilany.

Wnosząc o wydanie przez Prezesa Rady Ministrów rozstrzygnięcia nadzorczego w postaci zawieszenia organów gminy Mogilany w województwie małopolskim i ustanowienia zarządu komisarycznego w tej Gminie, wskazuje jednocześnie jako kandydata na stanowisko komisarza w Gminie Mogilany [REDACTED]

W załączeniu przedkładam dokumenty dotyczące kandydata do pełnienia funkcji Komisarza w Gminie Mogilany, a to:

1) dokumenty dotyczące kandydata do pełnienia funkcji Wójta Gminy Mogilany:

- a) kwestionariusz osobowy,
- b) życiorys,
- c) odpis dowodu osobistego,
- d) odpis dokumentów poświadczających wykształcenie,
- e) oświadczenia obejmujące:

- oświadczenie o wyrażeniu zgody na pełnienie funkcji Komisarza Gminy Mogilany,
- oświadczenie o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych,
- oświadczenie o posiadaniu pełnej zdolności do czynności prawnych i o korzystaniu z pełni praw publicznych,
- oświadczenie o niekaralności,
- oświadczenie o niewydaniu prawomocnego orzeczenia sądu stwierdzającego utratę prawa wybieralności, o którym mowa w art. 21a ust. 2a ustawy z dnia 18 października 2006 r. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944-1990 oraz treści tych dokumentów (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2186 z późn. zm.),
- oświadczenie o niewydaniu prawomocnego orzeczenia o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych na podstawie ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. z 2017 r. poz. 1311 z późn. zm.),
- oświadczenie, iż kandydat nie był skazany prawomocnym wyrokiem sądu za umyślne przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub umyślne przestępstwo skarbowe,
- oświadczenie o nienaruszaniu ustawowych zakazów łączenia obowiązków wójta z wykonywaniem określonych funkcji lub działalności;
- f) informacja o osobie z Kartoteki Karnej Krajowego Rejestru Karnego;
- g) informacja o złożeniu oświadczenia lustracyjnego.

Przedstawiając powyższe wyrażam przekonanie, iż doświadczenie oraz kwalifikacje [redacted] są wystarczające dla sprawnego i rzetelnego wykonywania powierzonej mu ewentualnie funkcji. Pozwalam sobie również zaproponować wynagrodzenie dla Pana [redacted] publicznego wyznaczone przez Wójta Gminy Mogilany, tj. w wysokości:

- wynagrodzenie zasadnicze w kwocie: 4200 zł (słownie złotych: Cztery tysiące dwójście złotych);
- dodatki funkcyjne w kwocie: 800 zł (słownie złotych: osiemset złotych);

~~...dodatek specjalny w wysokości 20% wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego
w kwocie: 1000 zł (słownie złotych: jeden tysiąc złotych),~~

~~...oraz dodatkowo dodatek za wieloletnią pracę (tzw. „dodatek za wysługę lat”) według obowiązujących
przepisów prawa~~

Uprzejmie informuję, iż zaproponowana powyżej wysokość wynagrodzenia mieści się w stawkach wynagrodzenia wójta ujętych w załączniku nr 1 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 936), zarówno obowiązujących do 30 czerwca 2018 r., jak i obowiązujących od 1 lipca 2018 r.

~~W załączeniu treść stosownej uchwały Rady Gminy Mogilany, tj. uchwały Nr XXXII/271/2018
z dnia 22 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy Mogilany (wersja z Biuletynu
Informacji Publicznej).~~

Czyniąc powyższe uprzejmie proszę, aby zechciał Pan Premier przychylić się do mojego wniosku określonego treścią niniejszego pisma.

W załączeniu przesyłam akta dotyczące niniejszej sprawy, uwierzytelnione za zgodność z oryginałem.

Dyrektor Wydziału
Mieczysław Chrapusta

Wojewoda Małopolski
Piotr Cwik

Otrzymują :

1/Adresat

2/aa